



Trabajo Final



Tema:	
	<i>El Sistema Previsional Argentino</i>
Nombre:	UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
	<i>Ospital, Martín Demian</i> <i>DNI 25.560.263</i>



INDICE

Objetivo.....	2
La Seguridad Social	5
Conceptualización - ¿Que es la seguridad social?	5
Origen de la Seguridad Social.....	7
La Seguridad Social – Fuentes Jurídicas	9
La Seguridad Social en La Constitución Nacional	10
Características generales del sistema de seguridad social de argentina.....	15
Características básicas	15
Financiación.....	15
El Sistema Previsional	20
Regímenes de Reparto y de Capitalización.....	22
Regímenes de reparto:	22
Regímenes de capitalización individual:	25
Regímenes mixtos:	26
El Sistema Previsional En La Argentina	27
Elección y cambios de régimen:	28
Aportes:	29
Organismo recaudador:	30
Prestaciones - Régimen previsional público:.....	30
Financiamiento:.....	34
Prestaciones - Régimen de capitalización:	34
Financiación de los beneficios:	37
Modalidad de las prestaciones:	38
Administradoras De Fondos De Jubilaciones y Pensiones	40
Objeto:	40
Requisitos para la autorización:	40
Publicidad e información:.....	41
Comisiones:	42
Responsabilidades y obligaciones:	43
Traspasos:	43
Liquidación de una administradora:	43
Absorción:.....	44
Fondo de jubilaciones y pensiones.....	44
Organismos de control del SIJP:	49
Régimen de capitalización:	49
Tratamiento impositivo de los aportes:	51
Garantías del Estado:.....	52
Análisis estadístico del SIJP y el régimen de capitalización.....	53
Afiliados y aportantes.....	53
Características de los afiliados y aportantes al SIJP	55
Afiliados y aportantes al régimen de capitalización.....	57
Evolución de la concentración en el régimen de capitalización	59
Evolución de los componentes del crecimiento de afiliados	59
Comisión promedio y costo del seguro	64
Fondos - Evolución de los fondos de jubilaciones y pensiones.....	64
Análisis del mercado de las AFJP	72
Posición de las AFJP en el mercado.....	73
Estructura accionaria	73
Rentabilidad de las AFJP	74
Solidez patrimonial	75
Comentarios Finales.....	76
El SIJP	76
Aportes Acumulados	79
Las Prestaciones	80
Bibliografía.....	82



OBJETIVO

El objeto del presente trabajo es describir ampliamente el funcionamiento del sistema de seguridad social argentino enfocándolo mas específicamente hacia el “Sistema Previsional”. Me parece un tema importante a tratar debido al protagonismo que este sistema representa en la economía y en la política del país, como también a los intereses sociales involucrados por parte de los beneficiarios a los que asiste y asimismo por parte de sus administradores, ya sean las AFJP “Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones” que administran el sistema privado de jubilaciones, como por parte del mismo Estado que administra el sistema publico.

La previsión social como política pública tiene una historia reciente, en un primer momento, la subsistencia de las personas en su etapa de pasividad dependía de su capacidad para generar ahorros en la vida activa, o de la capacidad de su grupo familiar, es decir, los hijos cuidaban de sus padres. En la actualidad, la sociedad tiene en cuenta la situación de los mayores adultos a través de regímenes de previsión social formales, asistencia social y sostenimiento desde el propio grupo familiar.

El objetivo de los sistemas públicos de pensiones es lograr que las personas reciban durante la vida pasiva una remuneración, de modo de alcanzar una determinada estabilidad en los niveles de gastos y del nivel de calidad de vida, antes y después de retirarse del mercado laboral. Además, los regímenes previsionales buscan también cubrir a los individuos que por diversas razones no pueden lograr un sustento para su vejez.

Casi desde su concepción, el sistema previsional argentino ha sufrido diversos cambios como también la utilización de los recursos que debía utilizar para el pago de las distintas prestaciones como fuente de financiamiento de los gastos corrientes de la economía, es decir para la cubrir déficit presupuestario.



Un número importante de países de América Latina, al igual que nuestro país, reformaron sus sistemas de pensiones incorporando, parcial o totalmente, los regímenes de capitalización individual, con importantes diferencias en cada caso. Las mismas están relacionadas con la coexistencia entre el antiguo y el nuevo sistema, la convivencia entre regímenes de capitalización y de reparto, los administradores públicos y/o privados. Los contextos políticos, institucionales, económicos y sociales de las reformas previsionales en América Latina han presentado rasgos propios en cada país, tanto en el momento de discusión previa y sanción, como en el proceso posterior de funcionamiento de los nuevos modelos.

En el caso argentino el debate parlamentario sobre la reforma en el año 1993 fue intenso, el proyecto original del ejecutivo tuvo cambios importantes introducidos por el Parlamento hasta los momentos inmediatos a su aprobación, la aprobación misma fue lograda en una reñida elección. El argumento que apoyaba la reforma sostenía que era imposible continuar con el anterior sistema debido a sus problemas de financiamiento.

Estos problemas se evidenciaron cuando el sistema debía “empezar a funcionar”, es decir, transcurridos los primeros treinta años desde su creación, cuando el sistema alcanzaba su madurez, luego de una primera etapa en la que los ingresos superaban los egresos debido a la mayor cantidad de aportantes “activos” respecto a la de pasivos (jubilados). Problemas que no se debieron necesariamente al agotamiento de los recursos “sobrantes” en esta primera etapa porque en definitiva, tratándose de un sistema de reparto, los recursos se generan constantemente asegurando el financiamiento de las prestaciones de los nuevos pasivos con los aportes de los cada vez mas aportantes activos. La insolvencia del sistema se había dado por la mala administración y la malversación de los recursos haciéndolo colapsar fortaleciendo así el argumento de los reformadores.

Finalmente se llega en el año 1994 al denominado SIJP “Sistema integrado de Jubilaciones y Pensiones” actualmente vigente, en el que coexisten un sistema de reparto con otro de capitalización. A pesar de este rediseño del sistema, el que tal vez no fuera



necesario y hubiera bastado con sanear el anterior régimen, y que hubiera implicado antes y actualmente una considerable menor suma de recursos al Estado.

Esta constante pérdida de recursos por parte del Estado desde la reforma del sistema, hacían evidentes hace varios años los rasgos de la crisis fiscal que terminó con la crisis de pagos de los años 2001/02. Fué aquí cuando se volvieron a escuchar las voces de los distintos actores sociales que evidenciaban posiciones muy diferentes sobre los aspectos estructurales del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones creado a mediados de la década del '90.

Lo que se tratará de desarrollar en el presente trabajo es una explicación detallada del actual sistema de previsión ubicándolo contextualmente dentro del sistema de seguridad social y describiendo sus elementos tanto desde el punto de vista de los beneficiarios a los que atiende, detallando las prestaciones que otorga en cada circunstancia, como también desde el lado de su financiamiento indicando los recursos de los que se asiste para afrontar dichas prestaciones, todo ello sin dejar de lado el papel protagónico que poseen los administradores de tan importante volumen de recursos.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



LA SEGURIDAD SOCIAL

Conceptualización - ¿Que es la seguridad social?

Desde el punto de vista político:

Comprende la misión fundamental del estado, que consiste en proporcionar a la población los suficientes bienes requeridos para la satisfacción de las necesidades sociales

Desde el punto de vista jurídico:

Es un instrumento estatal de protección específica de las necesidades sociales, individuales y colectivas. Los seres humanos poseemos Necesidades Sociales. La “necesidad” implica la carencia de un bien, la conciencia de la carencia, y el deseo de satisfacción.

Se puede decir que la “Seguridad Social” es una rama del derecho destinada a proteger al hombre de las necesidades derivadas de las “Contingencias Sociales” por medio de beneficios, prestaciones y servicios, que pueden tener carácter *contributivo o no contributivo*.

Según la *Organización Internacional del Trabajo*: “la seguridad social no es más que el derecho a la dignidad de cada uno asumido por el conjunto de los habitantes y constituye una transferencia social de los que más tienen hacia los que mas necesitan”, y sostiene también que se trata de “la protección que la sociedad proporciona a sus miembros, mediante una serie de medidas públicas, contra las privaciones económicas y sociales que de no ser así, ocasionarían la desaparición o una fuerte reducción de los ingresos por causa de enfermedad, accidente del trabajo, enfermedad laboral, desempleo, invalidez, vejez y muerte; y también la protección en forma de asistencia médica y de ayuda a las familias con hijos”

La Secretaría de Estado de Seguridad Social la define como el “conjunto de regímenes y normas que tienden a mantener el nivel de vida de la población y a asistir a los



necesitados mediante prestaciones en dinero y en servicios, cuando son afectados por contingencias consideradas socialmente protegibles”.

Protege al individuo respecto de las consecuencias que se derivan de eventos inciertos, que pueden darse a lo largo de la vida de una persona, sería una forma de prevenir los estados de necesidad o la indigencia.

Es necesario ahora definir el término “contingencias” o riesgos sociales que constituyen la base sobre la cual se organiza la Seguridad Social. La “Contingencia” es: *todo acontecimiento futuro e incierto, cuya producción no depende exclusivamente de la voluntad del afectado, y en ciertos casos, en forma totalmente ajena a dicha voluntad, son susceptibles de reducir o suprimir la actividad del individuo, o imponerle cargas suplementarias.*

Se podría categorizar a las contingencias en tres grupos de acuerdo a su origen:

- ❑ *patológico* (enfermedad, invalidez, accidente de trabajo y enfermedades profesionales);
- ❑ *biológico* (maternidad, vejez, muerte);
- ❑ *económico-social* (paro forzoso, cargas de familia excesivas).

Se considera configurada una contingencia social, dando lugar a la asistencia mediante las prestaciones de la Seguridad Social, cuando se producen sobre una persona o los miembros de la familia a su cargo, o sobre todos, situaciones que los afectan desfavorablemente, perjudicando su nivel de vida, sea como consecuencia de un incremento en el consumo o una disminución de los ingresos.

Se puede clasificar las prestaciones de la Seguridad Social en *dinerarias* y *no dinerarias*. Las primeras se pueden desdoblar en *periódicas* y *únicas*. Las “dinerarias periódicas” están constituidas por una suma de dinero que se percibe durante un tiempo que puede ser prolongado, en razón de la continuidad de la contingencia. Las “dinerarias únicas” se perciben por única vez, agotándose en el mismo acto. Las “no dinerarias” adoptan distintas formas, conforme la contingencia que deban cubrir, asistencia médica, farmacéutica, provisión de prótesis, asistencia funeraria, etc.



La Seguridad Social constituye también un conjunto de obligaciones que pesan sobre los Estados que deben garantizar la asistencia y las prestaciones sociales suficientes ante las diferentes situaciones de necesidad (contingencias) de la población.

Origen de la Seguridad Social

Es importante conocer como se dió el nacimiento de la Seguridad Social para entender sus objetivos y principios, haciendo una correcta aplicación de las normas que actualmente rigen en la materia, o para reconocer las áreas de su incumbencia que deben ser motivo de tratamiento legislativo.

En la antigüedad romana existió la protección social con la formación de asociaciones con finalidad mutualista, sus integrantes se comprometían con el aporte periódico a formar un fondo común que se destinaba a afrontar los gastos funerarios del socio fallecido.

Luego en la edad media, el problema de la pobreza dió lugar a protecciones de diversas características, por un lado se dieron medidas de protección basadas en la solidaridad o ayuda mutua, por medio de asociaciones de tipo corporativo o profesional, los "Gremios", con aportes de sus miembros, a quienes ayudaban ante un hecho contingente desgraciado, protegían a viuda e hijos en casos muerte. Por otro lado se adoptaron medidas de asistencia social, a favor de los pobres, por parte de la Iglesia e Instituciones de Caridad Privadas.

En la edad moderna, se da un salto en materia de protección social. El fortalecimiento en Europa de la figura del Monarca, la aceptación de la protección como una responsabilidad del gobierno monárquico y la necesidad de apoyo del pueblo para consolidar su autoridad frente a la aún poderosa nobleza y la naciente burguesía, fueron factores determinantes para que desde la autoridad pública se instrumenten medidas tendientes a brindar protección social.

A partir del siglo XVIII se produjo en algunos países europeos una serie de transformaciones económicas y sociales conocidas como *Revolución Industrial* que tuvo su origen en el surgimiento del trabajo en fábricas aprovechando la utilización de



sistemas mecánicos, es decir, movidos por agentes no animales o naturales. También fueron consecuencia de estos cambios las migraciones del campo a la ciudad y la especialización laboral. Los países fueron pasando por distintas fases de estas transformaciones y surgió la necesidad de hacer frente a las consecuencias sociales y económicas que esta situación provocaba. Este avance industrial y comercial también trajo como consecuencia que grandes masas de la población cayeran en la pobreza. Surgieron los asalariados, obreros de las fábricas, que dependían en forma exclusiva para su subsistencia del cobro regular de sus salarios.

En el comienzo de este proceso la asistencia a los pobres se daba a través de instituciones o grupos religiosos, como una actividad de beneficencia, ya que se consideraba una obligación de la comunidad la atención de estos grupos relegados en la naciente estructura económica capitalista.

La gran concentración de trabajadores en las ciudades hizo nacer la idea de protegerlos de algún modo frente a situaciones inesperadas que pudieran privarlos del salario y los dejaran sin medios para subsistir. Se organizaron así las cajas o bancos de ahorro patrocinados por el Estado, la obligación de mantener comunitariamente a los trabajadores enfermos o accidentados y la creación de entidades mutuales para paliar las consecuencias de la vejez o la muerte.

En Alemania, a fines del siglo XIX surgió el primer seguro social, que luego fuera difundido a otros países europeos y a partir del 1900 en América. Después de las dos guerras mundiales aparecieron ciertos grupos políticos y sociales que ejercieron influencia durante el período de reconstrucción y lucha contra la depresión económica en que habían quedado sumergidos los países protagonistas. Paulatinamente se fueron organizando distintos regímenes que tendían a proteger a la población de las contingencias sociales que los amenazaban y que de concretarse pondrían en peligro la calidad de vida de los afectados. Los Estados apoyaron estas nuevas tendencias por el peligro que dichas circunstancias podían constituir como disparador de protestas sociales y nuevos conflictos.